

Số: 03/KL-UBND

Hoài Nhơn, ngày 28 tháng 5 năm 2018

## **KẾT LUẬN THANH TRA**

### **Công tác quản lý, sử dụng đất đai của UBND xã Hoài Thanh Tây**

Thi hành Quyết định số 1717/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hoài Nhơn về việc thanh tra công tác quản lý, sử dụng đất đai của UBND xã Hoài Thanh Tây thời kỳ năm 2015-2017, từ ngày 10/4/2018 đến ngày 11/5/2018 Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 18/5/2018 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của đơn vị được thanh tra,

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện kết luận như sau:

#### **1. Khái quát chung**

Xã Hoài Thanh Tây có 10 thôn gồm: Bình Phú, Ngọc An Đông, Ngọc An Trung, Ngọc An Tây, Tài Lương 1, Tài Lương 2, Tài Lương 3, Tài Lương 4, Ngọc Sơn Nam và Ngọc Sơn Bắc, toàn xã có 2.792 hộ với tổng dân số 11.890 người. Theo kết quả thống kê đất đai, tổng diện tích đất tự nhiên của xã Hoài Thanh Tây tại thời điểm 31/12/2017 là 1.453,59ha, trong đó: Đất nông nghiệp 1.094,99ha (chiếm 75,33%); đất phi nông nghiệp 344,31ha (chiếm 23,69%); đất chưa sử dụng là 14,29ha (chiếm 0,98%). Hiện tại, Ủy ban nhân dân xã sử dụng dữ liệu đất đai của 02 hệ bản đồ, gồm: Hệ bản đồ năm 1997 có 09 tờ bản đồ, 14 sổ địa chính, 3 sổ mục kê và hệ bản đồ VN-2000 có 22 tờ bản đồ, 13 sổ địa chính, 5 sổ mục kê.

#### **2. Kết quả thanh tra**

##### **2.1. Công tác thực hiện kế hoạch sử dụng đất:**

Trong kỳ thanh tra 2015 - 2017, Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây thực hiện quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2011-2020 theo quyết định số 5311/QĐ-UBND ngày 08/10/2012 của Ủy ban nhân dân huyện và Kế hoạch sử dụng đất hằng năm theo phê duyệt của Ủy ban nhân dân tỉnh tại các quyết định: Năm 2015 Quyết định số 4598/QĐ-UBND ngày 31/12/2014; năm 2016 Quyết định số 1423/QĐ-UBND ngày 29/4/2016; năm 2017 Quyết định số 1162/QĐ-UBND ngày 04/4/2017. Kết quả thực hiện:

##### **a. Đất khu dân cư:**

Tổng diện tích quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất khu dân cư trong kỳ thanh tra là 113.738,4m<sup>2</sup>, Ủy ban nhân dân xã phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện đã hoàn chỉnh thủ tục hồ sơ, trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê



duyet, quyết định thu hồi đất và giao đất với diện tích 50.668,7m<sup>2</sup>, còn lại 63.069,7m<sup>2</sup> tiếp tục thực hiện trong năm 2018. Trong số diện tích 50.668,7m<sup>2</sup> đã hoàn chỉnh hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh, gồm:

+ Diện tích phân lô bán đấu giá quyền sử dụng đất ở: 24.266,7m<sup>2</sup>;

+ Diện tích xét, giao đất ở cho công dân: 26.402,0m<sup>2</sup>.

### **b. Đất thực hiện công trình, dự án:**

Ủy ban nhân dân xã đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức thực hiện theo kế hoạch sử dụng đất đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt từ năm 2015 đến 2017, kết quả có 16 công trình với diện tích 20,4 ha đã thực hiện xong, còn lại 17 công trình (tính theo Kế hoạch năm 2017) với diện tích 72,00/76,07ha chưa thực hiện xong, nguyên nhân chủ yếu là một số công trình chưa có nguồn vốn đầu tư, chuyển tiếp sang Kế hoạch năm 2018.

### **2.2. Công tác chỉnh lý hồ sơ biến động đất đai:**

Qua kiểm tra hồ sơ địa chính (sổ mục kê, sổ địa chính, bản đồ) trong giai đoạn 2015-2017, việc chỉnh lý biến động đất đai đối với những trường hợp chuyển nhượng quyền sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất, mở rộng Quốc lộ 1A đã được thực hiện. Riêng những trường hợp liên quan đến việc mở rộng, làm mới đường giao thông nông thôn, đường nội đồng chưa được chỉnh lý biến động.

Theo giải trình của Ủy ban nhân dân xã tại Báo cáo số 47/BC-UBND ngày 16/5/2018 xác định các trường hợp người dân hiến đất xây dựng các công trình nông thôn mới trong kỳ là 272 thửa đất diện tích 12.700,2 m<sup>2</sup>.

### **2.3. Công tác quản lý, sử dụng đất công ích:**

**a. Tình hình thực hiện việc quản lý cho thuê, thu tiền từ quỹ đất công ích:**

#### **Tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích:**

- Thời kỳ thanh tra 2015-2017 có 2 chu kỳ đấu giá cho thuê quỹ đất công ích: chu kỳ 2014-2016 (3 năm) và chu kỳ 2017-2021 (5 năm).

- Dữ liệu địa chính (sổ thửa, tờ bản đồ) để đưa ra đấu giá cho thuê đất công ích được kế thừa từ những chu kỳ trước có nguồn gốc từ thời kỳ kết thúc giao quyền sử dụng đất theo Nghị định 64/CP thuộc hệ bản đồ năm 1997.

- Mỗi chu kỳ cho thuê, Ủy ban nhân dân xã đều ban hành quyết định thành lập Hội đồng đấu giá và Ban tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích.

- Kiểm tra việc tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích xác định Hội đồng đấu giá không lập biên bản ghi nhận kết quả đấu giá, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã không có văn bản phê duyệt kết quả đấu giá cho thuê đất công ích của mỗi chu kỳ theo quy định tại Điều 23 Quyết định số 114/1998/QĐ-UB ngày 11/12/1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

#### **Quản lý thu tiền cho thuê đất công ích:**

- Ủy ban nhân dân xã hợp đồng một lao động thực hiện việc thu tiền cho thuê đất công ích (gọi là Ủy nhiệm thu).

- Cán bộ Ủy nhiệm thu có lập bộ thu quỹ đất công ích hàng năm theo địa bàn thôn, việc thu nộp tiền cho thuê đất công ích vào ngân sách xã thực hiện thông qua việc quyết toán biên lai thu. Công tác lập bộ, chấm bộ và tổng kết hàng năm không được thông qua Ủy ban nhân dân xã phê duyệt, không có số liệu tổng hợp kết quả lập bộ (kg thóc), kết quả thu (kg thóc và số tiền thu được), kết quả chuyển nợ sang năm sau.

Việc thu tiền cho thuê đất công ích Ủy ban nhân dân xã không phê duyệt bộ thu, không báo cáo quyết toán thu theo quy định tại Điều 27 Quyết định số 114/1998/QĐ-UB ngày 11/12/1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

#### **Việc ký hợp đồng cho thuê đất công ích:**

Chu kỳ 2017-2021, việc cho thuê đất công ích có thể hiện bằng hợp đồng, kiểm tra 1.501 hợp đồng cho thuê đất công ích do Ủy ban nhân dân xã cung cấp, Đoàn thanh tra xác định:

+ Có 39 hợp đồng không có tên người thuê đất, tổng diện tích: 1,17 ha;

+ Có 1.462 hợp đồng có tên người thuê đất, tổng diện tích cho thuê: 53,91 ha, trong đó: 832 hợp đồng người thuê đất ký tên đúng; 40 hợp đồng có ký tên nhưng không đúng với tên người thuê đất ghi trong hợp đồng và 590 hợp đồng không có chữ ký của người thuê đất.

Trong số 1.462 văn bản hợp đồng với diện tích cho thuê là 53,91 ha, so với diện tích lập bộ thu tiền là 60,14 ha còn 6,23 ha không có hợp đồng.

#### **b. Kết quả rà soát quỹ đất công ích trên địa bàn xã Hoài Thanh Tây:**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã, diện tích đất do Ủy ban nhân dân xã quản lý: 94,56 ha, trong đó:

- Diện tích lập bộ cho thuê (chu kỳ 2017-2021) là 60,14 ha (kế thừa từ các chu kỳ cho thuê trước);

- Diện tích Ủy ban nhân dân xã tổ chức rà soát trong năm 2009 và 2010 bổ sung vào quỹ đất công ích của UBND xã là 34,42 ha, gồm diện tích đất quy chủ ở 3 thôn phía Tây năm 2009: 9,42 ha; năm 2010: 14,5 ha và diện tích chưa quy chủ ở khu vực Bàu Bá (thôn Ngọc Sơn Nam) và Bàu Tam Bảo (thôn Ngọc Sơn Bắc và Ngọc An Tây): 10,5ha.

- Về diện tích lập bộ cho thuê đất công ích của chu kỳ 2017-2021 có biến động giảm diện tích cho thuê so với chu kỳ 2014-2016 là 23,81 ha (lập bộ chu kỳ 2014-2016: 83,95 ha; lập bộ chu kỳ 2017-2021: 60,14 ha). Diện tích giảm này không có sự theo dõi biến động cụ thể và phê duyệt của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

Theo giải trình của Ủy ban nhân dân xã tại Báo cáo số 47/BC-UBND ngày 16/5/2018 xác định diện tích đất vườn trong chỉ giới hành lang an toàn giao thông theo Nghị định 203 không lập bộ thu: 5,51 ha; diện tích đất quy hoạch để

xây dựng các công trình, khu dân cư : 5,08 ha; còn lại chưa lập bộ thu năm 2017: 13,22 ha.

### **c. Thông tin từ hồ sơ địa chính theo đo đạc VN 2000:**

Theo Sổ danh sách các thửa đất thuộc Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây quản lý được lập từ kết quả đo đạc bản đồ hệ VN 2000 bàn giao cho Ủy ban nhân dân xã ngày 06/8/2009, Đoàn thanh tra rà soát các thửa đất nông nghiệp đứng tên Ủy ban nhân dân xã quản lý có diện tích 167,06 ha, phân tích chi tiết theo loại đất như sau:

<b>Mã</b>	<b>Nội dung</b>	<b>Diện tích (ha)</b>
BHK	Đất bằng trồng cây hàng năm khác	72,20
LNC	Đất trồng cây công nghiệp lâu năm	46,19
LNK	Đất trồng cây lâu năm khác	5,15
LUC	Đất chuyên trồng lúa nước	33,53
LUK	Đất trồng lúa nước còn lại	9,99
	<b>Tổng cộng</b>	<b>167,06</b>

### **d. Công tác kiện toàn việc quản lý đất công ích:**

Thực hiện Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 06/12/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Hoài Nhơn về quản lý, sử dụng quỹ đất công ích trên địa bàn huyện, Ủy ban nhân dân xã đã ban hành Quyết định số 489/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 thành lập Hội đồng quản lý đất công ích của xã, đồng thời ban hành Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 27/02/2018 về quản lý, sử dụng đất công ích trên địa bàn xã. Tuy nhiên kết quả kiểm tra việc thực hiện quản lý cho thuê việc sử dụng quỹ đất công ích của xã còn những hạn chế như sau:

- Diện tích đất nông nghiệp do Ủy ban nhân dân xã quản lý theo bản đồ VN 2000 là 167,06 ha, hiện nay Ủy ban nhân dân xã vẫn đang quản lý diện tích đất nông nghiệp theo bản đồ năm 1997 là 94,56 ha, do Ủy ban nhân dân không rà soát, chuyển đổi theo hệ bản đồ VN 2000 nên không xác định được nguyên nhân sự chênh lệch này.

- Số liệu về lập bộ thu tiền cho thuê đất công ích là 60,14ha, so với số liệu các trường hợp ký hợp đồng thuê sử dụng đất công ích 53,91ha, chênh lệch thiếu 6,23 ha.

### **2.4. Công tác kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai:**

Thanh tra công tác kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây, Đoàn thanh tra phát hiện tình trạng vi phạm pháp luật đất đai chưa được phát hiện, xử lý tại thôn Ngọc Sơn Nam như sau:

#### **a. Chi ủy, Bí thư chi bộ, Trưởng thôn giao đất trái pháp luật:**

Theo thông tin, tài liệu Đoàn thanh tra thu thập, từ năm 2013, Bí thư chi bộ thôn Ngọc Sơn Nam là ông Trần Văn Súng thực hiện việc xét, giao đất ở cho người dân tại thửa đất có tục danh Bàu Bá. Theo hồ sơ quản lý đất đai, thửa đất

này có số hiệu 1053, tờ bản đồ số 19 có tục danh Bàu Bá, loại đất mặt nước hoang, có tổng diện tích 328.438m<sup>2</sup>, được quy hoạch đất ở 6.634,7m<sup>2</sup>, được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2016 tại Quyết định số 1423/QĐ-UBND ngày 29/4/2016, Ủy ban nhân dân huyện thông báo thu hồi đất để giải phóng mặt bằng xây dựng khu dân cư xã Hoài Thanh Tây tại Thông báo số 307/TB-UBND ngày 13/12/2016.

Theo kết quả đo đạc, toàn bộ diện tích đã giao cho người dân có chiều dài theo mặt đường 106,5mét, phân thành 18 lô, giao cho 18 người, mỗi lô có chiều rộng theo mặt đường 5,85mét, chiều sâu tính từ cọc giải phóng mặt bằng là 45 mét, có 5 gia đình có 2 người được giao đất. Tổng diện tích đất đã giao cho người dân là 4.792,5m<sup>2</sup>. Theo thông tin những người được giao đất cung cấp, mỗi người phải nộp cho Thôn một khoản tiền gọi là quỹ thôn từ 2 triệu đồng đến 3,5 triệu đồng, tổng số tiền đã thu là 50 triệu đồng, có một số trường hợp có giấy nhận tiền ông Nguyễn Lực- Trưởng thôn viết, còn lại hầu hết không có giấy tờ, tài liệu gì thể hiện việc nộp tiền.

Theo thông tin do những người được giao đất cung cấp và trình bày của ông Nguyễn Lực, việc xét, giao đất không được phổ biến công khai cho tất cả người dân mà chỉ được thông tin đến một số người, có 8 người làm đơn xin thổ cư, xin đất xây dựng nhà nộp cho ông Nguyễn Lực, số người còn lại trực tiếp đăng ký, nộp tiền, không có đơn.

Được ông Trần Văn Súng đồng ý, những người được giao đất hợp đồng (bằng lời nói) với ông Trần Đức Sơn đổ đất thành mặt bằng, khối lượng đất sỏi đã đổ ước khoảng 14.377,5m<sup>3</sup> (4.792,5m<sup>2</sup>x3 mét); mỗi người được giao đất nộp tiền đổ đất mặt bằng mỗi lô là 24.400.000 đồng. Ông Trần Đức Sơn không có tài liệu thể hiện thời điểm đổ đất để cung cấp cho Đoàn thanh tra, chỉ cung cấp thông tin theo trí nhớ, thời điểm bắt đầu đổ đất vào khoảng mùa mưa năm 2015 đến sau tết âm lịch năm đó thì hoàn thành việc đổ đất, ông Trần Văn Súng tiến hành đo đạc, giao đất cho từng người; việc giao đất không có tài liệu, giấy tờ, do đó không xác định được thời điểm, thời gian giao đất.

Theo trình bày của những người đã nhận đất và ông Trần Đức Sơn, số tiền đổ đất mặt bằng đã nộp cho ông Trần Văn Súng là 341.600.000 đồng (14 lô), người dân đã cung cấp cho Đoàn thanh tra bản sao 2 giấy nhận tiền do ông Trần Văn Súng viết đề ngày 19/8/2015 và ngày 9/10/2015, còn lại hầu hết không có giấy tờ; hai người nộp cho ông Trần Đức Sơn 48.800.000 đồng, còn lại 2 lô của con ông Trần Đức Sơn.

Tại thời điểm thanh tra, trên thửa đất này, có 01 móng bê tông của ông Trần Đức Sơn và 01 ngôi nhà của ông Bùi Nhỏ xây dựng trước khi ông Trần Đức Sơn xây móng; ngày 05 tháng 7 năm 2016 công chức địa chính xã đã lập biên bản hiện trường đối với ông Trần Đức Sơn, còn lại ngôi nhà chưa có thủ tục xử lý.

Theo xác định của Ủy ban nhân dân xã, trong tổng số 18 lô đất đã giao cho 18 người nêu trên, có 2 lô đất ở của 2 người khác đã đấu giá trúng vào năm 2010, trong đó, một người đã được Ủy ban nhân dân huyện cấp giấy chứng nhận

quyền sử dụng đất từ năm 2010 (ông Nguyễn Đức Cẩm ở Ngọc An Đông), một người chưa nộp tiền làm thủ tục (ông Nguyễn Hồng Thu ở Ngọc Sơn Nam).

**b. Giao đất chôn người chết, thu tiền trái pháp luật tại nghĩa trang Cây Cây:**

Theo Báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây, nghĩa trang Cây Cây gồm 2 thửa đất số hiệu 412, diện tích 7.846m<sup>2</sup> và số hiệu 423, diện tích 2.644m<sup>2</sup> thuộc thôn Ngọc Sơn Nam (sau đây gọi là nghĩa trang Cây Cây), được quy hoạch mở rộng thành 4,5 ha theo kế hoạch sử dụng đất năm 2015 được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4598/QĐ-UBND ngày 31/12/2014. Do chưa có nguồn lực, đến nay Ủy ban nhân dân xã chưa thực hiện mở rộng theo quy hoạch, chưa quản lý theo Quy chế quản lý và sử dụng nghĩa trang nhân dân trên địa bàn xã của Ủy ban nhân dân xã.

Theo thông tin ông Trần Văn Súng - nguyên Bí thư Chi bộ thôn Ngọc Sơn Nam cung cấp cho Đoàn thanh tra và tài liệu do ông Trần Văn Súng ghi chép, giao cho ông Lê Hữu Đăng- Bí thư chi bộ (ông Lê Hữu Đăng chưa ký nhận), từ ngày 18/01/2016 đến ngày 12/8/2017, ông Trần Văn Súng trực tiếp thu tiền của người có thân nhân chết chôn cất tại nghĩa trang Cây Cây và những người nộp tiền để dành sẵn chỗ chôn cất, gọi là mộ hiệp táng chờ, cụ thể các mức thu như sau: Mộ chôn 1 người là 400.000 đồng, gọi là tiền xây dựng tường rào, mộ đăng ký hiệp táng chờ là 1 triệu đồng, có nhiều người đã đăng ký, nộp tiền nhiều mộ hiệp táng chờ, có người đăng ký đến 12 phần mộ. Tài liệu do ông Trần Văn Súng ghi tổng cộng đã thu là 88 triệu đồng, trong đó đã thu mộ hiệp táng chờ là 60 triệu đồng của 11 người, đã chi để xây dựng tại nghĩa trang là 84.808.000 đồng.

Theo trình bày của ông Lê Hữu Đăng-Bí thư Chi bộ thôn Ngọc Sơn Nam, từ khi ông giữ chức vụ bí thư chi bộ (tháng 8 năm 2017) ông không thu bất kỳ khoản nào liên quan đến nghĩa trang Cây Cây.

Theo thông tin Đoàn thanh tra thu thập được, việc giao đất ở tại thửa đất số hiệu 1053 và giao đất phần mộ hiệp táng chờ tại nghĩa trang Cây Cây ông Trần Văn Súng có thông qua Chi ủy chi bộ thôn Ngọc Sơn Nam.

**c. Việc xử lý hành vi vi phạm pháp luật đất đai dọc Sông Xương:**

Tại Công văn số 579/UBND-TNMT ngày 14/6/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây kiểm tra, lập thủ tục xử lý vi phạm hành chính các trường hợp lấn, chiếm đất đai dọc Sông Xương, thời gian hoàn thành chậm nhất đến ngày 20/7/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây đã thành lập Tổ kiểm tra nhưng đến nay chưa xử lý trường hợp nào.

Ngoài ra, Đoàn thanh tra phát hiện 2 bên đường ĐT 638 thuộc địa phận xã Hoài Thanh Tây có 9 trường hợp xây dựng nhà, công trình, theo Báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây, các trường hợp trên xây dựng nhà tạm để dựng cụ lao động, Ủy ban nhân dân xã đã thống kê, chưa lập biên bản xử lý.

## **2.5. Công tác giải quyết khiếu nại, hòa giải tranh chấp về đất đai:**

- Giải quyết khiếu nại: Trong kỳ thanh tra, Ủy ban nhân dân xã đã tiếp nhận và thụ lý 3 vụ khiếu nại, kết quả giải quyết: Đã ban hành quyết định giải quyết 2 vụ, còn 1 vụ khiếu nại của bà Lữ Thị Tụ đã ban hành Quyết định xác minh số 56/QĐ-UBND ngày 15/3/2017 đến nay chưa giải quyết.

- Hòa giải tranh chấp đất đai: Trong kỳ thanh tra, xã đã tiếp nhận 52 vụ tranh chấp lĩnh vực đất đai (năm 2015: 16 vụ, năm 2016: 17 vụ, năm 2017: 19 vụ), kết quả giải quyết: Hòa giải thành 31 vụ; hòa giải không thành 11 vụ; kiểm tra hiện trường, trả lời bằng văn bản cho công dân 7 vụ; tồn đọng 3 vụ phát sinh từ năm 2017 chưa giải quyết.

Ủy ban nhân dân xã không thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai; các biên bản hòa giải đều ghi hòa giải ở cơ sở, không đúng cơ quan tiến hành hòa giải, hầu hết nội dung biên bản không ghi nhận ý kiến của các bên tranh chấp về những nội dung thỏa thuận hoặc không thỏa thuận.

Một số vụ tồn đọng chưa được Ủy ban nhân dân xã giải quyết theo kết luận, chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện như: Thực hiện thủ tục đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của bà Võ Thị Đến ở thôn Tài Lương 1, ông Trần Văn Tâm ở thôn Ngọc An Trung.

## **2.6. Công tác giải quyết thủ tục hành chính về đất đai cho công dân:**

Công tác giải quyết thủ tục hành chính về đất đai trong kỳ thanh tra 2015 - 2017 được Ủy ban nhân dân xã tổ chức, thực hiện như sau:

- Ủy ban nhân dân xã có thực hiện việc niêm yết công khai thủ tục hành chính về đất đai tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã.

- Ủy ban nhân dân xã không thực hiện việc phối hợp giải quyết thủ tục hành chính về đất đai theo quy định tại Quyết định số 21/2016/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

Nhiều trường hợp thể hiện đã trả kết quả nhưng không có chữ ký xác nhận của công dân.

## **3. Kết luận về nội dung thanh tra:**

Từ kết quả thanh tra, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện kết luận các nội dung thanh tra về công tác quản lý, sử dụng đất đai của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây thời kỳ năm 2015 - 2017 như sau:

**3.1. Về thực hiện kế hoạch sử dụng đất hằng năm:** Ủy ban nhân dân xã thực hiện kế hoạch sử dụng đất được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt đạt tỷ lệ còn thấp, kế hoạch đất khu dân cư đạt 44,55%; kế hoạch đất công trình, dự án đạt 48,5% tổng số công trình theo kế hoạch.

**3.2. Công tác chỉnh lý biến động về đất đai:** Chưa cập nhật, lập thủ tục chỉnh lý hồ sơ địa chính đối với các trường hợp liên quan đến việc mở rộng, làm mới đường giao thông nông thôn, đường nội đồng theo quy định của Thông tư

số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ địa chính.

### **3.3. Trong công tác quản lý, sử dụng đất công ích:**

Ưu điểm: Ủy ban nhân dân xã có tiến hành các hoạt động quản lý quỹ đất công ích của Ủy ban nhân dân xã như tổ chức việc đấu giá cho thuê đất công ích, hợp đồng cán bộ thu, tổ chức việc thu nộp tiền cho thuê đất công ích vào ngân sách xã, tiến hành rà soát để có biện pháp đưa vào quản lý theo quy định.

Hạn chế, khuyết điểm:

- Theo kết quả đo đạc VN 2000 diện tích đất nông nghiệp thống kê cho Ủy ban nhân dân xã quản lý là 167,06 ha. Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân xã chưa rà soát, chuyển đổi theo bản đồ VN 2000 mà vẫn sử dụng số liệu theo bản đồ 1997, do đó, hiện nay quỹ đất công ích của Ủy ban nhân dân xã là 94,56 ha; trong đó diện tích thực tế lập bộ cho thuê, thu tiền là 60,14 ha. Số liệu trên cho thấy sự yếu kém trong công tác quản lý quỹ đất công ích của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây.

- Có 630/1.462 hợp đồng thuê đất công ích không đúng quy định về hợp đồng, chiếm tỷ lệ trên 43%. Ngoài ra còn có 39 văn bản gọi là hợp đồng nhưng không có tên người thuê đất.

- Việc tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích của Ủy ban nhân dân xã trong cả hai chu kỳ đều không lập biên bản ghi nhận kết quả đấu giá; không phê duyệt kết quả đấu giá. Việc quản lý thu tiền cho thuê đất công ích trong kỳ thanh tra Ủy ban nhân dân xã giao toàn bộ cho cán bộ hợp đồng lập bộ thu nộp ngân sách, không phê duyệt bộ thu; không báo cáo quyết toán thu. Ủy ban nhân dân xã đã không thực hiện đúng quy định tại Điều 23 và Điều 27 Quyết định số 114/1998/QĐ-UB ngày 11/12/1998 của UBND tỉnh Bình Định.

Khuyết điểm trên thuộc về trách nhiệm Ủy ban nhân dân xã, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã được giao làm nhiệm vụ làm Chủ tịch Hội đồng đấu giá đất công ích chu kỳ 2014-2016 và chu kỳ 2017-2021 và công chức là thành viên Hội đồng đấu giá đất công ích của xã (Tài chính, Địa chính, Tư pháp).

### **3.4. Ủy ban nhân dân xã có những sai phạm trong công tác kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai như sau:**

- Không phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các vi phạm pháp luật về đất đai xảy ra ở thôn Ngọc Sơn Nam; chưa thực hiện việc xử lý hành vi vi phạm pháp luật đất đai dọc Sông Xưởng theo chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện.

Sai phạm của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây thể hiện sự buông lỏng, không thực hiện trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước về đất đai tại địa phương; sai phạm có tính chất tái phạm sau khi Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện đã thanh tra và kết luận, xử lý tại Kết luận thanh tra số 04/KL-TTr-



CTUBND ngày 23/11/2007. Sai phạm của Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây đã gây ra hậu quả nghiêm trọng trong công tác lãnh đạo, quản lý ở địa phương.

Những sai phạm nêu trên trách nhiệm thuộc về Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây trong nhiệm kỳ 2011-2016 và nhiệm kỳ 2016-2021.

### **3.5. Về công tác giải quyết khiếu nại, hòa giải tranh chấp về đất đai:**

Trường hợp vụ khiếu nại bà Lữ Thị Tụ ở thôn Ngọc Sơn Nam có quyết định xác minh từ ngày 15/3/2017 nhưng đến nay chưa được giải quyết là vi phạm pháp luật về khiếu nại .

Công tác hòa giải tranh chấp đất đai không thực hiện đúng thủ tục theo quy định tại Điều 88 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (như đã nêu tại điểm 2.5). Tồn đọng 3 vụ tranh chấp có liên quan lĩnh vực đất đai phát sinh năm 2017 chưa được giải quyết.

Ủy ban nhân dân xã chưa thực hiện nghiêm các kết luận, chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về giải quyết một số vụ tồn đọng trong lĩnh vực quản lý đất đai.

### **3.6. Công tác giải quyết thủ tục hành chính về đất đai:**

Ghi nhận công tác tổ chức thực hiện của Ủy ban nhân dân xã có nhiều chuyển biến tiến bộ qua các năm, tuy nhiên còn một số tồn tại, hạn chế (như đã nêu tại điểm 2.6) cần khắc phục.

### **3.7. Đối với ông Trần Văn Súng và Chi ủy chi bộ, Trưởng thôn Ngọc Sơn Nam:**

Việc giao đất trái pháp luật để thu tiền quỹ thôn của ông Trần Văn Súng ở thôn Ngọc Sơn Nam xảy ra có tính chất tái phạm những vi phạm đã xảy ra ở thời điểm năm 2007 đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện thanh tra và kết luận, xử lý tại Kết luận thanh tra số 04/KL-TTr-CTUBND ngày 23/11/2007, trong đó, đã kết luận các sai phạm xảy ra ở thôn Ngọc Sơn Nam là có hệ thống được sự thống nhất trong cấp ủy đứng đầu là bí thư chi bộ (ông Trần Văn Súng).

Hành vi cố ý vi phạm của ông Trần Văn Súng đã gây ra hậu quả rất nghiêm trọng trong công tác quản lý đất đai ở địa phương.

## **4. Xử lý kết quả thanh tra**

Trên cơ sở kết quả thanh tra, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện xử lý như sau:

### **4.1. Chấn chỉnh công tác quản lý đối với Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây:**

#### **a. Công tác chỉnh lý biến động đất đai:**

Ủy ban nhân dân xã phải cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính biến động đất đai thuộc trách nhiệm của mình theo quy định của Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định

về hồ sơ địa chính. Tiến hành ngay việc lập thủ tục chính lý hồ sơ địa chính biến động đất đai đối với các trường hợp liên quan đến việc mở rộng, làm mới đường giao thông nông thôn, đường nội đồng tại địa phương.

#### **b. Công tác quản lý, sử dụng đất công ích:**

- Trong công tác lập bộ thu và quyết toán bộ thu tiền từ việc cho thuê đất công ích trong kỳ thanh tra ( năm 2015, 2016 và 2017), chỉ đạo công chức tài chính-kế toán xã và cán bộ hợp đồng Ủy nhiệm thu tiến hành quyết toán bộ thu đất công ích theo từng thôn và tổng hợp toàn xã. Việc quyết toán bộ thu đất công ích phải xác định được đầy đủ các thông tin quản lý như diện tích lập bộ; số kg thóc phải thu, số kg thóc đã thu, số kg thóc miễn giảm số tiền thu và nộp ngân sách và số kg thóc chuyển nợ sang năm sau; lập bảng kê biên lai thu từng năm lưu hồ sơ.

- Chỉ đạo công chức địa chính, công chức tài chính-kế toán xã rà soát để đưa vào hợp đồng cho thuê, lập bộ thu tiền đối với diện tích chưa lập bộ 13,26 ha theo Báo cáo giải trình số 47/BC-UBND ngày 16/5/2018 của Ủy ban nhân dân xã.

- Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 06/12/2017 của Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân xã tiến hành rà soát, đối chiếu nhằm xây dựng cơ sở dữ liệu về quỹ đất công ích của Ủy ban nhân dân xã trên cơ sở sử dụng dữ liệu theo bản đồ VN 2000 và kế thừa dữ liệu cũ theo hệ bản đồ năm 1997 để hướng tới việc đấu giá, ký hợp đồng, lập bộ cho thuê và thu tiền từ quỹ đất công ích theo hệ bản đồ VN 2000. Thông qua việc rà soát, khắc phục diện tích chênh lệch 72,5ha giữa số liệu bản đồ 1997 và bản đồ VN 2000 (167,06ha - 94,56ha).

Từ năm 2018 trở đi, việc lập bộ thu và quyết toán bộ thu đất công ích phải thực hiện việc thẩm định và phê duyệt đúng theo quy định tại Quyết định số 114/1998/QĐ-UB của Ủy ban nhân dân tỉnh, chấm dứt ngay việc giao cho cán bộ hợp đồng Ủy nhiệm thu thực hiện như lâu nay.

Khắc phục những sai sót trong việc ký hợp cho thuê đất công ích chu kỳ 2017-2021 như đã nêu ở điểm 3.3.

#### **4.2. Xử lý khắc phục hậu quả việc vi phạm pháp luật đất đai trên địa bàn xã:**

- **Đối với việc giao đất tại thửa đất mặt nước hoang số hiệu 1053, tờ bản đồ số 19:**

Giao Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây tiến hành họp nhân dân thôn Ngọc Sơn Nam thông báo việc cán bộ thôn giao đất cho người dân tại thửa đất mặt nước hoang số hiệu 1053, tờ bản đồ số 19, tục danh Bàu Bá là trái pháp luật, không được cơ quan có thẩm quyền công nhận; xử lý các trường hợp đã xây dựng nhà ở, công trình trên đất theo quy định của pháp luật. Yêu cầu người đã nhận các khoản tiền của người được giao đất hoàn trả số tiền đã nhận, nếu các bên không thỏa thuận được thì giải quyết theo quy định của pháp luật. Việc ông

Trần Đức Sơn đồ đất tạo mặt bằng giải quyết theo chính sách, pháp luật hiện hành khi thực hiện quyết định giao đất của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Tiếp tục hoàn thiện thủ tục trình Ủy ban nhân dân tỉnh thu hồi đất, giao đất khu dân cư tại thửa đất mặt nước hoang số hiệu 1053, tờ bản đồ số 19. Việc xét, giao hoặc đấu giá quyền sử dụng đất, Ủy ban nhân dân xã lập thủ tục trình Ủy ban nhân dân huyện xem xét, quyết định.

**- Đối với việc thu tiền mộ hiệp táng chờ tại nghĩa trang Cây Cày:**

Giao cho Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây yêu cầu ông Trần Văn Súng trả lại tiền cho những người đã nộp tiền mộ hiệp táng chờ, nếu các bên không thỏa thuận được thì thực hiện theo quy định của pháp luật.

Việc quản lý, sử dụng nghĩa trang Cây Cày thực hiện theo quy định của pháp luật.

**- Đối với các trường hợp vi phạm pháp luật, các vụ tồn đọng trên lĩnh vực đất đai trên địa bàn xã:**

Giao cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã tiếp tục kiểm tra, xử lý theo thẩm quyền các trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai dọc theo bờ Sông Xường; giải quyết dứt điểm các vụ việc theo kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện; các khiếu nại, tranh chấp còn tồn đọng theo quy định của pháp luật. Đối với các trường hợp xây dựng nhà, công trình trên đất nông nghiệp dọc theo đường ĐT 638 tiến hành lập biên bản ngăn chặn hành vi tự ý chuyển mục đích sử dụng đất.

**4.3. Xử lý trách nhiệm quản lý:**

Giao Phòng Nội vụ tham mưu, tiến hành thủ tục kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể Ủy ban nhân dân xã; nguyên Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã nhiệm kỳ 2011-2016; Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã nhiệm kỳ 2016-2021 và các công chức xã Hoài Thanh Tây có liên quan theo chức trách, nhiệm vụ đối với những khuyết điểm, sai phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai theo kết quả thanh tra; căn cứ tính chất, mức độ vi phạm, báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện xem xét, xử lý kỷ luật theo quy định của Luật Cán bộ, công chức.

Kiến nghị Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ đạo Ủy ban kiểm tra Huyện ủy tiến hành làm rõ tính chất, mức độ vi phạm của tập thể, cá nhân đảng viên có liên quan sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng đất đai tại xã Hoài Thanh Tây; xử lý hoặc đề nghị xử lý đúng tính chất mức độ vi phạm theo phân cấp quản lý cán bộ.

**5. Tổ chức thực hiện**

-Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây phải thực hiện hoàn thành các nội dung xử lý kết quả thanh tra thuộc trách nhiệm của mình trước ngày 31 tháng 8 năm 2018.

Trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra, Ủy ban nhân dân xã Hoài Thanh Tây phải lập kế hoạch thực hiện báo cáo Ủy ban nhân dân huyện theo dõi, chỉ đạo và gửi các cơ quan liên quan.

- Giao Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn Ủy ban nhân dân xã, tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai trên địa bàn xã Hoài Thanh Tây.

- Giao Trưởng Phòng Nội vụ thực hiện việc kiểm điểm trách nhiệm và xử lý kỷ luật đối với tập thể và các cá nhân cán bộ, công chức xã Hoài Thanh Tây theo nội dung xử lý trách nhiệm quản lý, thời gian thực hiện là 30 ngày, kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra.

- Giao Trưởng Đoàn thanh tra tổ chức công bố Kết luận thanh tra; Thanh tra huyện theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định hiện hành./.

*Ưu*  
**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh Bình Định (b/c);
- Thường trực Huyện ủy (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Thường trực HĐND huyện (b/c);
- UBKT Huyện ủy;
- Thanh tra huyện;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- Đảng ủy, UBND xã Hoài Thanh Tây;
- Lưu: VT, Đoàn thanh tra.



**CHỦ TỊCH**

*Ưu*  
**Giáo Thanh Thương**